

杭州市人民政府办公厅文件

杭政办函〔2025〕20号

杭州市人民政府办公厅关于 印发杭州市推进全球数贸港核心区建设 实施方案（2025—2027年）的通知

各区、县（市）人民政府，市政府各部门、各直属单位：

《杭州市推进全球数贸港核心区建设实施方案（2025—2027年）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

杭州市人民政府办公厅

2025年5月22日

（此件公开发布）

杭州市推进全球数贸港核心区建设 实施方案（2025—2027 年）

为深入贯彻落实党中央、国务院关于数字贸易改革创新发展的意见，进一步推进全球数贸港核心区建设，根据建设高能级开放强省会议提出的“打造现代化数字贸易港”有关精神，结合我市实际制定本实施方案。

一、总体要求

发挥“数字自贸区+全球数字贸易博览会”叠加效应，推动全球数贸港核心区品牌影响力显著提升，带动全市数字贸易形成规模领先、结构优化、主体活跃、业态升级、标准引领的格局。到 2027 年，全市实现数字贸易额 4400 亿元，数字贸易领域出海品牌 350 个以上，规模以上企业 1600 家以上，具有全球竞争力的平台企业 35 家以上，并形成“以全球数字贸易博览会为牵引，以三个自贸区块为产业承载区，六个数字贸易特色基地为重点”的“一会三区六基地”发展格局。

（一）“一会”。

全球数字贸易博览会永久落户杭州，每年 9 月在杭州大会展中心举办。在杭州大会展中心周边两平方公里范围内，打造集数贸高端会展、数贸总部经济、数字博览、数贸服务等于一体的数字贸易创新港，形成“数贸+会展”产业集聚区。发挥杭州萧山国际机场的交通枢纽和临空经济示范区作用，落户服务数字贸易

的百亿级国家产业基金、高能级的公共服务平台，落地数字贸易重大项目。

（二）“三区”。

滨江区：依托国家级特色服务出口基地、物联网小镇、互联网小镇、中国数谷等平台，发展数据资源与产权交易、互联网相关服务、数字金融等领域，打造数字服务中心、支付结算中心、服务外包中心。

萧山区：依托中国视谷、信息港小镇、图灵小镇等平台，发展视觉智能、音乐影视、数字物流等领域，加大工业品跨境电商和跨境平台领域的创新探索。

钱塘区：依托杭州综合保税区、中国医药港、大创小镇等平台，发展跨境电商、“保税+”业务、“数字+”服务等领域，深化跨境电商业务创新，打造智造贸易中心。

（三）“六基地”。

支持余杭区阿里巴巴数字贸易总部基地、西湖区艺创小镇数字游戏基地、临平区数字影视基地、余杭区良渚数字文化基地、上城区上城里数字时尚基地、拱墅区数字电竞基地的发展，集聚数字贸易产业链企业，营造最优发展生态。

二、发展重点

（一）打造全球数字贸易第一展。

1. 打造全球数字贸易创新成果展示窗口。汇聚全球高端策展资源，设置人工智能、人形机器人、低空经济、航天航空等专

区，带动每届参展数贸企业的数字贸易额增长 10%以上。联动国际知名展会，实现“以展引展”，推动一百个以上国家（地区）市场主体参展，参展企业国际化率不低于 30%。[责任单位：市商务局、市发改委、市经信局、市交通运输局、杭州临空经济示范区管委会、市临空建投集团、市商旅（运河）集团]

2. 搭建全球数字贸易标准规则发布平台。加强与国际组织、权威机构的合作，升级“数贸之夜”活动，持续发布全球数字贸易发展报告、百强榜单等成果。组织参与 RCEP、CPTPP、DEPA 等成员国的经贸洽谈，提升我国在数字贸易规则制定中的话语权。（责任单位：市商务局）

3. 搭建全球数字贸易产业合作桥梁。举办系列创新大赛，推动项目落地、成果转化和产品应用。招引全球数字贸易领先城市组织企业来杭设展，邀请全球南方国家参展参会，释放数字贸易绿色化、普惠化红利。[责任单位：市商务局、市投资促进局、市外办、杭州临空经济示范区管委会、市临空建投集团，各区、县（市）政府]

（二）打造全国数字贸易全产业链第一城。

4. 抢占数字贸易细分赛道。支持各类数字贸易平台创新开展供应链金融、物流等一站式服务，发展以跨境电商为代表的数字订购贸易。发展大模型出海等数字技术服务贸易。做优数字金融、数字文旅、视觉智能等数字服务贸易。做强数字媒体、数字影视、动漫游戏等数字产品贸易。建设以中国数谷为核心载体的

多层次数据要素交易市场与产业生态。[责任单位：市商务局、市委宣传部、市委金融办(市地方金融管理局)、市文化广电旅游局，各区、县(市)政府]

5. 建设数字贸易特色园区。依托临空经济示范区、特色小镇、国家级特色服务出口基地，建设首批 12 个数字贸易特色园区，引领数字贸易与动漫游戏、中医药、影视、技术服务、人工智能、安防等产业协同发展。[责任单位：市商务局、市委宣传部、市卫生健康委员会、市经信局、杭州临空经济示范区管委会、市临空建投集团，各区、县(市)政府]

6. 推动数字贸易市场经营主体出海。培育数字贸易领军企业、招引数字贸易总部企业、孵化数字贸易成长型企业、转型升级传统贸易企业，以全球数贸港核心区带动全市超过万家传统贸易企业运用数字贸易实现品牌出海。[责任单位：市商务局、市投资促进局，各区、县(市)政府]

(三) 打造全国自贸区数字贸易制度创新第一区。

7. 聚焦数据交易全链路创新。开展数据资产入表试点，创新数据资产评估服务模式。打造数据流通生态体系，支持杭州数据交易所探索建立数据交易国际版。设立数据出境政策咨询服务中心，加强数据跨境流通标准体系建设。(责任单位：市商务局、市数据资源局、市委网信办、市财政局、市金融投资集团，滨江区政府)

8. 聚焦数字贸易基础制度全链路创新。加快推出国内首个数

字贸易统计体系。支持建立与数字贸易领域改革创新相适应的法治保障体系。（责任单位：市商务局、市法院、市司法局）

9. 聚焦数字营商环境全链路创新。争取创建数字综合保税区，发展新型离岸贸易。迭代数字自贸综合应用系统，开展数字贸易国际职业资格认可试点工作，创新构建数字贸易纠纷调解新模式。〔责任单位：市商务局、钱江海关、市经信局、市人力社保局、市法院、市司法局、市贸促会，各区、县（市）政府〕

（四）打造全国跨境电商综合试验第一区。

10. 率先发布跨境电商综试区 2.0 方案。向国家争取支持发布杭州跨境电商综试区 2.0 方案，在跨境电商出口海外仓退税便利化等方面形成新一批制度创新清单，推动新一轮国家级跨境电商综合改革。（责任单位：市商务局、市市场监管局、钱江海关、国家税务总局杭州市税务局）

11. 促进“直播+平台经济+跨境电商”融合。推动多频道网络运营（MCN）机构和跨境电商卖家、平台合作，建设省级直播示范基地。支持 WEB3.0、大模型企业为跨境电商企业提供全产业链数字化解决方案，形成“跨境电商+人工智能”示范案例。〔责任单位：市商务局、市经信局，各区、县（市）政府〕

12. 推动跨境电商出口规模翻番。新增百亿元跨境电商出口产业集群 5 个，打造百亿元跨境电商园区 5 个。萧山区跨境电商出口规模超 200 亿元，滨江区、钱塘区出口规模超 100 亿元，带动全市跨境电商 9610、9710、9810 模式的出口规模在 2024 年基

础上再翻一番。[责任单位：市商务局、钱江海关，各区、县（市）政府]

（五）打造全球跨境支付结算中心。

13. 发展大宗商品投资贸易结算服务。抢抓全省大宗商品资源配置枢纽建设机遇，招引大宗商品企业总部或采销中心、供应链管理中心、风险管理中心落户杭州，推出各类期现结合大宗商品指数，拓展大宗商品投资贸易跨境支付、数据采集、商务服务业务，打造大宗商品投资贸易服务创新中心。[责任单位：市商务局、市发改委、市委金融办（市地方金融管理局）、人行浙江省分行]

14. 支持跨境支付机构全球布局。支持探索数字人民币跨境支付应用，支持在杭跨境支付机构申请境外支付牌照，到 2027 年，跨境电商支付结算额超 1 万亿元，建设全球跨境支付结算中心。[责任单位：市委金融办（市地方金融管理局）、市商务局、人行浙江省分行]

15. 提升新兴市场跨境贸易投融资和结算便利。推动跨境投融资便利化，开展外商投资企业境内再投资免登记试点和银行直接办理外债登记试点。支持在新兴市场探索新型易货贸易等多元化结算方式。[责任单位：人行浙江省分行、市委金融办（市地方金融管理局）、市发改委、市商务局]

（六）打造全球数字贸易综合服务中心。

16. 落地数字贸易国际服务机构。支持联合国工业发展组织

第四次工业革命产业加速器、联合国国际贸易中心数字创新与可持续发展中心等机构在杭发展，积极争取金砖国家组织、上海合作组织在杭落地功能性分支机构，开展全球数字贸易创新孵化、信息交流和风险预警合作。（责任单位：市商务局）

17. 推进数字口岸互联互通。争取在杭州综合保税区探索建立“数字围网”。支持浙江电子口岸助力哈萨克斯坦科里扎特智慧口岸建设，加快联通两国国际贸易“单一窗口”。（责任单位：市商务局、钱江海关，钱塘区政府）

18. 建设数字贸易公共服务平台。推动与省级跨境电商公共服务平台合作，升级杭州跨境电商公共服务平台。加快引进国内外龙头外贸综合服务平台企业，培育一批通关保税、财税合规、知识产权、品牌认证等数字服务机构。（责任单位：市商务局、钱江海关、市市场监管局、国家税务总局杭州市税务局、市贸促会）

（七）打造全球数字物流枢纽。

19. 提升航空物流枢纽能级。鼓励开辟更多第五航权航线、争取第七航权。发挥航空物流公共信息平台作用，联动国际智能化货站，促进航空物流全链条信息集成，推动货物进出港等相关数据实现互换对接。（责任单位：市交通运输局、杭州萧山机场海关、市商务局、市发改委、杭州萧山国际机场有限公司、民航浙江空管分局）

20. 支持全球布局数字贸易中枢（eHub）。鼓励数字贸易龙头企业面向共建“一带一路”国家布局公共海外仓，布设境外本地

化服务网络。支持龙头企业在全球物流枢纽节点设立数字贸易中枢（eHub），构建“123”快货物流圈。[责任单位：市商务局、市交通运输局，各区、县（市）政府]

21. 发展海陆空水多式联运。发挥下沙港、东洲国际港作用，发展与宁波舟山港、上海洋山港、嘉兴乍浦港的中转业务，发展杭州萧山国际机场“空公铁”联运、萧山白鹿塘“铁公水”联运，打造联通长三角的公铁水联运枢纽和辐射国际的空港联运枢纽。（责任单位：市交通运输局、市发改委、市商务局、杭州临空经济示范区管委会、市交投集团、杭州萧山国际机场有限公司，萧山区、钱塘区、富阳区政府）

三、发展保障

建立市区联动、政企协同的运行机制，制定年度工作计划，编制重要指标、重大项目、重点任务实施清单，定期召开会议，协调解决重大问题。出台相关配套政策，在壮大市场经营主体、创新发展模式、开拓国际市场、防范出口风险、加强人才培养等方面给予资金支持。围绕数字贸易全产业链痛点、难点、堵点问题，向国家积极争取数字贸易领域专项赋权，引领数字贸易制度型开放。发挥服务数字贸易的国家级服贸基金二期落地杭州的作用，组建数字贸易细分领域子基金，支持全球数贸港核心区内中小数字贸易企业发展。联合浙江工商大学建设全国首个数字贸易学院，并在杭州临空经济示范区设立数字贸易学院培训及实践基地。支持浙江传媒学院等在杭高校设立数字文化贸易等数字贸易

专业。支持符合条件的数字贸易人才认定为我市高层次人才，按政策享受相应待遇与便利化服务。

本方案自 2025 年 6 月 23 日起施行，有效期至 2027 年 12 月 31 日。由市商务局负责牵头组织实施。

抄送：市委各部门，市纪委，杭州警备区，市各群众团体。
市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市法院，市检察院。
市各民主党派。

杭州市人民政府办公厅

2025年5月23日印发

